



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK
TER ADVISERING

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst (ter info)

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

10.2.e@minfin.nl
www.minfin.nl

Direct contact

10.2.e

notitie

Vorbereiding Catshuis 15 november

Datum

12 november 2020

Notitienummer

2020-0000224174

Auteur

10.2.e 10.2.e
10.2.e 10.2.e
10.2.e 10.2.e
10.2.e 10.2.e

Van

10.2.e

Kopie aan

Aanleiding

Op zondag 15 november vindt van 14:00 tot 16:00 uur een bespreking over COVID-19 plaats in het Catshuis. De bespreking zal zich met name richten op de afschaling van maatregelen en bij welke afkapwaardes dat zou moeten gebeuren (de afschalingsstrategie). Er zijn geen stukken verstrekt, eventuele stukken worden ter plekke verspreid. Bijgaand vindt u de voorbereiding voor het Catshuis op de volgende punten:

1. Afschalingsstrategie
 - a. Bijlage 1: Maatregelenpakket 13 oktober (versie NCTv 13-11)
 - b. Bijlage 2: Memo trojka over prioritering afschalen maatregelen
2. Thuiswerken (MSZW en MEZK)
3. Testbeleid (mocht dit ter sprake komen)
 - a. Aangepaste notitie over testbeleid van Trojka
 - b. VNO-NCW stuk over testbeleid
4. Stand van zaken diverse werkstromen

1. Afschalingsstrategie

Advies

- U kunt constateren dat de trend van besmettingen en ziekenhuisopnames nog steeds dalend is (met een toename in positieve tests de afgelopen 3 dagen). Een opleving van een paar dagen positieve tests vormt niet direct aanleiding om het huidige maatregelenpakket in stand te houden of te verzwaren. U kunt de analyse van Van Dissel hierover aanhoren.
- U kunt aangeven dat wat u betreft de afschaling van maatregelen naar het 13 oktober pakket aanstaande dinsdag voor de hand ligt. Door de MP is gecommuniceerd dat dit pakket echt voor twee weken geldt en automatisch afloopt. Voor de geloofwaardigheid van het kabinet is het zaak deze belofte na te komen.
- U kunt vragen aan het RIVM wat de extra maatregelen deze twee weken voor effect hebben gehad op de r-waarde? De eerdere voorspelling was dat dit niet veel deed voor de r-waarde, is dat ook zo?
- U kunt instemmen dat vanaf woensdag het maatregelenpakket van 13 oktober weer gaat gelden. Het pakket is op een aantal kleine punten aangepast; dit zijn vooral praktische inzichten (zie bijlage 1).
- Ten aanzien van verdere afschaling kunt u onderschrijven dat er tempo moet worden gemaakt met het opstellen van een afschalingsstrategie. U kunt aangeven dat het goed is om hier tijdig over te spreken en klaar te hebben

liggen, want de druk gaat toenemen om af te schalen bij afnemende besmettingen en voor de Kerstdagen.

- U kunt aangeven dat het belangrijk is dat we verstandig afschalen. U kunt opmerken dat door de ministeries van FIN, EZK en SZW gewerkt is aan een afschalingsstrategie. U kunt dit toelichten conform onderstaande lijn en zoals in de bijlage beschreven:
 - Het virus zal nog lange tijd onder ons blijven en het is daarmee een proces van lange adem. Aan iedereen wordt gevraagd om de maatregelen nog voor een onbekende periode vol te houden. Afbouw van contactmaatregelen zal daarom heel stapsgewijs en op een verstandige manier moeten plaatsvinden.
 - We mogen niet onderschatten hoe diep de contactmaatregelen ingrijpen in onze manier van leven. Ze beperken hoe we werken, hoe we verbinden, hoe we leren, hoe we zorgen. En terwijl de vrijheidsbeperking in beginsel een onvermijdelijk gevolg is van de noodzaak virusverspreiding te beperken, moeten we ook realiseren dat de samenleving en economie lucht nodig hebben om het duurzaam vol te houden.
 - De stress en tegenslag van maatregelen die bij korte duur nog overzichtelijk lijken, stapelen zich meer en meer op tot groot leed. Voor veel huishoudens en werknemers is het kraken en piepen. Als je bedrijf een tijdje onder water staat, dan gaat het vroeg of laat zinken. Als je langdurig thuis zit, kun je vroeg of laat eenzaam of depressief worden. Als je niet naar school kan, wordt de achterstand op den duur niet meer te overbruggen, en kun je vroeg of laat je uitzicht op een leuke schooltijd of zelfs een kansrijke toekomst verliezen.
 - Drie sets aan maatregelen volgen uit deze analyse:
 - De nuloptie: beëindigen van de 'hamer' van twee weken per 19 november, conform afspraak;
 - Stap 1: Maatregelen die ons inziens snel afgebouwd kunnen worden. Het effect op de virusverspreiding is naar verwachting (zeer) klein, terwijl de maatschappelijke en economische baten aanzienlijk zijn.
 - Verruimen openingstijden detailhandel
 - Onderwijsinstellingen (MBO en HO) oproepen om zo goed mogelijk gebruik te maken van de mogelijkheden om fysiek les te geven;
 - Eetgelegenheden open onder strengere voorwaarden (t.a.v. sluitingstijden, alcoholslot, aantal personen per tafel, aantal shifts per avond)
 - Heropenen eet- en drinkgelegenheden voor afhaal en sanitaire voorzieningen in sectoren met bezoekersstromen
 - Stap 2: Maatregelen die je moet afbouwen, zodra de R-waarde en het aantal besmettingen dit toelaten. Hier gelden nog grotere maatschappelijke en economische baten.
 - Mogelijkheden voor fysiek onderwijs MBO en HO verruimen naar 10.00-22.00;
 - Mogelijkheden voor thuisbezoek verruimen (advies max. 4 personen);
 - Ruimte bieden in thuiswerkadvies voor teamsessies
 - Alle profsporten hervatten;
 - Vervallen maximaal aantal personen per ruimte van 30 (binnen) of 40 (buiten), in plaats daarvan maximaal aantal personen per m²
- Wat betreft de timing van afschaling is de eenduidigheid en goed verwachtingsmanagement in de communicatie van belang: "als we dit met zijn allen goed blijven volhouden kunnen we hopelijk over 2-3 weken

contactmaatregelen verder afbouwen.” Met andere woorden: niet teveel tweakten ten opzichte van stap 0 al komende week, maar vooral perspectief bieden op basis van ‘goed gedrag’.

- Mogelijk dat er discussie staat over het differentiëren in maatregelen tussen regio's, omdat er verschillen beginnen te ontstaan. Het huidige beleid is dat de landelijke maatregelen gelden voor alle regio's zolang er drie regio's of meer in ernstig zitten. Dat is momenteel nog steeds het geval. U kunt aangeven dat ons inziens er nu geen noodzaak is tot het nemen van strengere regionale maatregelen. Mogelijk komt ook ter sprake of het wenselijk is nationaal versus regionaal af te schalen. VWS heeft eerder gesuggereerd dat regionaal afschalen i.p.v. nationaal ook een optie is. Volgens veiligheidsregio's is dit niet aan de orde. Regionale maatregelen zijn ons inziens enkel acceptabel alleen als een landelijke lockdown hiermee kan worden voorkomen. Daarin is ook belangrijk dat spillovers (sommige maatregelen werken regionaal beter (sluiten onderwijs) dan anderen (sluiten musea) voorkomen worden en dat je de regio's goed moet afbakenen (bijv. mijdt Rotterdam, mijdt Brabant etc).

Toelichting

- Tijdens de persconferentie van 3 november is aangegeven dat de verzwaring van het maatregelenpakket voor de duur van 2 weken zou gelden. Daarna zou automatisch worden teruggedaan naar het maatregelenpakket van 13 oktober. Besluitvorming hierover vindt plaats in de MCC-19 van dinsdag 17 november. U bent hier niet bij aanwezig ivm de AFB in de Eerste Kamer.
- Ondanks de stijging in positieve tests op woensdag en donderdag is er nog steeds sprake van een dalende trend in positieve tests en ziekenhuisopnames. Volgens het RIVM zijn de hogere cijfers van de afgelopen dagen geen trendbreuk. In het weekend werd minder getest waardoor cijfers eerder deze week lager uitvielen. De ziekenhuiscijfers dalen nog steeds.
- Er is dan ook geen directe aanleiding om bovenop het maatregelenpakket van 13 oktober meer maatregelen in te voeren/in stand te houden. Het maatregelenpakket is op een aantal kleine punten aangescherpt op basis van voortschrijdend inzicht (de rode teksten in bijlage 1).
- Aanstaaende maandag zal er een BWO plaatsvinden, die met name zal gaan over de afschalingsstrategie. De gedachte is dat de huidige routekaart niet zomaar andersom voor afschaling gebruikt kan worden. Daarnaast is men van mening dat Nederland te klein is om momenteel al regionaal af te schalen. Regionale afschaling wordt pas wenselijk geacht vanaf risiconiveau 'waakzaam'.
- Het OMT overlegt vrijdag 13/11 over de criteria en randvoorwaarden afschaling mogelijk is. Hierover zal Van Dissel en/of VWS naar verwachting in het Catshuis terugkoppelen.
- De memo van de trojka over de afschalingsstrategie is in alle transparantie met de NCTV, PDG en VWS gedeeld.

2. Thuiswerken

Advies

- U kunt de terugkoppeling uit de gesprekken aanhoren die MSZW en MEZK hebben gehad met werkgevers over het thuiswerkbeleid. Afgesproken is dat zij met de werkgevers zouden spreken over manieren om te zorgen dat er daadwerkelijk meer thuis gewerkt gaat worden.

3. Testbeleid

Toelichting

- We hebben samen met ambtelijk EZK en SZW een nieuwe memo voorbereid over een prioriteringsstrategie testbeleid. In deze nieuwe versie is zowel uw commentaar als het commentaar van MEZK verwerkt. MEZK ontvangt voor zondag geen nieuwe versie

- Ons doel was beperkte capaciteit voor asymptomatisch testen zo doelmatig mogelijk in te zetten. Wij hebben hiertoe in het memo een aanzet gedaan. Dit leidt tot de volgende prioritering:
 0. Symptomatisch testen
 1. Specifiek risicogericht testen (BCO + CoronaMelder)
 2. Steekproefsgewijs testen
 3. Breed risico-gericht testen (network testing/BCO+)
 4. Grootschalige vervolgstappen
 - a. Breed testen in kritieke sectoren
 - b. Breed testen bij evenementen
 - c. Breed testen bij reizen
- Uit onze berekeningen blijkt dat er op dit moment onvoldoende capaciteit is tot grootschalig testen, maar wel voor steekproefsgewijs en risicogericht testen.
- Het is van belang om de testcapaciteit zo snel mogelijk op te schalen zodat grootschalig testen van sectoren mogelijk wordt.
- MEZK hecht sterk aan heropenen sectoren en de belangen van de evenement- en reisbranche. Hierover zal op maandag ook een BWO gepland worden (ook met het oog op (winter)vakanties na half januari). Volgens FIN is steekproefsgewijs testen juist ook economisch het verstandigst, omdat bij goed beeld over virusverspreiding in sectoren en regio's, juist ook intelligentere (lees: lichtere) restricties kunnen gelden. De inschatting van ambtelijk FIN is dat bij breed testen kritieke sectoren voorrang genieten. Ambtelijk EZK is het met ons eens.
- Indien mogelijk kunt u het concept van steekproefsgewijs testen toelichten/pitchen.

4. Stand van zaken diverse werkstromen

Tabel – Stand van Zaken Coronawerkzaamheden

Werkstroom	Stand
Op- en afschaling maatregelen	• Aanstaande dinsdag in MCC 17/11 besluitvormingsmoment. Waarschijnlijk komen volgende elementen aan de orde in Catshuis 15/11 en MCC 17/11: 1. Al dan niet terugdraaien van verzwaring gedeeltelijke lockdown (o.a. doorstroomlocaties, theaters, bioscopen weer open) 2. Drempelwaarden voor afschaling binnen de routekaart (regionale of landelijke benadering) 3. Mogelijk wordt gesproken over extra afschaling (in aanvulling op 1) • VWS werkt aan routekaart voor afschaling met drempelwaarden. Veronderstelling van VWS is dat afschaling meer tijd kost en opschaling (vanwege de staart van de zorgbezetting). Wij hebben bij schrijven nog niets gezien. • FIN heeft vanuit Trojka een prioriteringsstrategie ingebracht richting de NCTV, VWS en de Programma-DG. Dit moet ons inziens landen in de discussie over de routekaart voor afschaling (die ons inziens zo veel mogelijk moet aansluiten bij de bestaande routekaart). • Samenwerking binnen ambtelijke trojka loopt voorspoedig.
Opportunity costs	• Maandag 16/11 kennismaking met Programma 10.2.e (10.2.e) en team die deze werkstroom trekken bij DG Covid. • Na afronding werkvoorstel gaat dit volgende week naar ACC en MCC 24/11 voor akkoord verdere uitwerking door DG Covid.
Testen	• Testcapaciteit neemt toe. Momenteel 48 uur tussen aanvragen test en uitslag. • Aanstaande dinsdag (17/11) communicatie vanuit VWS aan Kamer over stand van zaken. • OMT buigt zich over of het zicht op het virus voldoende behouden blijft, ook gezien ontwikkelingen rondom commerciële sneltests. • FIN heeft met Trojka gewerkt aan teststrategie voor asymptomatische (snel)testen (met o.a. steekproefsgewijs testen, dat helpt voor zicht op het virus). • VNO heeft ook een prioriteringsstrategie opgesteld (zie bijgevoegd). • Teststrategie wordt ambtelijk besproken en gedeeld met VWS. Insteek is

	om samenwerking te zoeken. VWS wil gezamenlijk ambtelijk uitwerken. • Samenwerking binnen ambtelijke trojka loopt voorspoedig.
BCO	• Voorzichtige positieve signalen over BCO. Verschillende GGD's hervatten volledig BCO. • Geen garantie voor toekomst. BCO nu ook weer mogelijk doordat mensen minder contacten hebben als gevolg van gedeeltelijke lockdown.
Vaccin	• Positieve signalen over werking vaccin Pfizer. • Uitrol kan lang duren. RIVM geeft aan dat dit een jaar kan duren. • Advies Gezondheidsraad over prioritering komt volgende week uit. Komt volgende week terug in ACC en MCC. • VWS werkt aan een Kamerbrief, die volgende week in het DOC en ACC voorligt. • FIN minder goed aangesloten bij vaccinatiestrategie. Vooralsnog constructief kritisch over aanpak van VWS. Tijdlijn van een jaar brengt grote economische/maatschappelijke schade met zich mee. Proberen hier als FIN aansluiting bij te vinden, zowel constructief in aanbieden van hulp als kritisch bevragen over tijdpad.